

Постановлением Правительства Москвы от 30 июля 2002 г. N 591-ПП в настоящее постановление внесены изменения

См. текст постановления в предыдущей редакции

**Постановление Правительства Москвы от 8 августа 2000 г. N 619
"О комплексе мер по повышению химической безопасности г.Москвы"
(с изменениями от 30 июля 2002 г.)**

Постановлением Правительства Москвы от 12 ноября 2002 г. N 936-ПП настоящее постановление снято с контроля

В настоящее время в Москве сложилась крайне сложная ситуация с безопасностью химически опасных производств. Проведенные выборочные обследования химически опасных объектов, использующих в технологическом цикле аммиак, показали, что вследствие износа основных фондов, использования устаревших технологий, застройки санитарно-защитных зон, разрушения в ходе приватизации системы управления безопасностью потенциально опасных объектов, отсутствия устойчивого механизма финансирования, угроза возникновения химических аварий, несмотря на принимаемые меры, за последние годы не снижается.

В целях безусловного выполнения Закона города Москвы от 05.11.97 N 46 "О защите населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (в редакции Закона города Москвы от 15.03.2000 N 7), повышения химической безопасности населения и защиты окружающей среды, предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций и снижения их последствий Правительство Москвы постановляет:

1. Утвердить:

1.1. Основные положения городской программы "Химическая безопасность Москвы на 2000 - 2008 гг." (далее - Программа), (приложение 1).

1.2. Городскую программу "Химическая безопасность Москвы на 2000 - 2001 гг." (приложение 2).

1.3. Положение о Программе (приложение 3).

1.4. Состав научно-технического совета Программы (приложение 4).

1.5. Временное положение о государственном и городских заказчиках и координаторе Программы (приложение 5).

2. Возложить:

- на Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Москвы (ГУ ГО и ЧС г.Москвы) функции государственного заказчика (городского инвестора) по реализации Программы;

- на Департамент науки и промышленной политики, Департамент продовольственных ресурсов Правительства Москвы, Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Правительства Москвы и Управление транспорта и связи Правительства Москвы - функции городских инвесторов (по подведомственным предприятиям);

- на ассоциацию "Содействие защите населения" (АСЗН) функции координатора Программы.

3. Финансирование Программы осуществлять по следующей схеме:

3.1. Департаменту экономической политики и развития г.Москвы предусматривать по заявке ГУ ГО и ЧС г.Москвы в инвестиционной программе города Москвы начиная с 2001 года лимиты капитальных затрат для реализации мероприятий Программы в пределах объемов финансирования, предусмотренных на реализацию инвестиционной программы в законе города о бюджете г.Москвы на соответствующий финансовый год.

3.2. Департаменту науки и промышленной политики:

- включить в программу развития науки и технологий на 2000 год проведение АСЗН НИР "Анализ результатов комплексного обследования химически опасных объектов,

подведомственных Департаменту науки и промышленной политики", с объемом финансирования 600,0 тысяч рублей.

- начиная с 2001 года предусматривать по заявкам ГУ ГО и ЧС г.Москвы включение в программу развития науки и технологий мероприятий по научному обеспечению Программы.

3.3. Руководителям химически опасных предприятий в соответствии с [Законом](#) города Москвы от 05.11.97 N 46, независимо от форм собственности, осуществлять финансирование мероприятий Программы по обследованию и повышению безопасности химически опасных объектов за счет собственных средств с их частичным аккумулированием в специально созданном в городе некоммерческом фонде "Безопасность Москвы".

4. ГУ ГО и ЧС г.Москвы в 2-месячный срок разработать и представить на рассмотрение Правительства Москвы порядок проведения совместно с Московским городским управлением Госгортехнадзора, УГПС ГУВД г.Москвы, УФСБ по Москве и Московской области, Центром госсанэпиднадзора в г.Москве, Московской транспортной инспекцией, другими надзорными и специально уполномоченными органами комплексных обследований всех химически опасных объектов города.

О повышении безопасности функционирования предприятий, перевозящих аварийно химически опасные вещества (АХОВ) см. [распоряжение](#) первого заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы от 29 августа 2001 г. N 3-РЗМ

5. Руководителям химически опасных объектов (независимо от форм собственности):

5.1. Обеспечить работу комиссий по обследованию химически опасных объектов в соответствии с графиком, утвержденным ГУ ГО и ЧС г.Москвы.

5.2. Разработать и представить на утверждение ГУ ГО и ЧС г.Москвы:

- в 3-месячный срок планы неотложных мер по повышению безопасности своих объектов, согласованные с городскими заказчиками (по принадлежности), надзорными и специально уполномоченными органами;

6. ГУ ГО и ЧС г.Москвы ежегодно до 15 декабря докладывать Правительству Москвы о ходе реализации Программы в текущем году и представлять предложения по проекту Программы на очередной год.

7. Определить некоммерческую организацию "Фонд "Безопасность Москвы" городским заказчиком Программы.

8. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Премьера Правительства Москвы Никольского Б.В.

Премьер Правительства Москвы

Ю.М.Лужков

Приложение 1. Основные положения городской программы "Химическая безопасность Москвы" на 2000 - 2008 гг.

Приложение 2. Городская программа "Химическая безопасность Москвы" на 2000 - 2001 годы (утратило силу)

Приложение 3. Положение о Городской программе "Химическая безопасность Москвы"

Приложение 4. Состав научно-технического совета городской программы "Химическая безопасность Москвы" (утратило силу)

Приложение 5. Временное положение о государственном и городских заказчиках и координаторе городской программы "Химическая безопасность Москвы"

Приложение 6. Перечень лимитов затрат на финансирование экологических мероприятий по повышению химической безопасности в городе Москве в 2000 - 2001 годах фондом "Безопасность Москвы" (утратило силу)

**Основные положения
Городской программы "Химическая безопасность Москвы"
на 2000 - 2008 гг.**

I.	<u>Состояние проблемы химической безопасности Москвы</u>
II.	<u>Основные цели и задачи Городской программы "Химическая безопасность Москвы"</u>
III.	<u>Основные особенности общей концепции и Городской программы</u>
IV.	<u>Структура Городской программы "Химическая безопасность Москвы"</u>
V.	<u>Сроки и основные этапы реализации Программы</u>
VI.	<u>Ресурсное обеспечение Программы</u>
VII.	<u>Ожидаемая эффективность реализации Городской программы</u>
VIII.	<u>Управление и контроль выполнения Городской программы</u>

Часть I. Пояснительная записка

I. Состояние проблемы химической безопасности Москвы

В настоящее время химическая безопасность Москвы находится в критическом состоянии, в котором имеется реальная возможность возникновения крупных аварий с поражением до тысяч людей.

Такое положение сложилось с течением времени в силу многих причин. Основными из этих причин являются:

- систематическое недофинансирование всеми возможными источниками мероприятий по совершенствованию технологических процессов и повышению уровня безопасности химически опасных объектов (ХОО);
- практическое прекращение работ по совершенствованию законодательной и нормативно-методической базы;
- отсутствие, кроме подготовки к аварийно-спасательным работам (АСР), мероприятий по защите в аварийных ситуациях населения прилегающего района, персонала соседних предприятий, организаций и учреждений, в т.ч. мест массового скопления людей;
- физический и моральный износ оборудования и т.д.

Проблема обеспечения химической безопасности Москвы комплексная, требует объединения и координации усилий многих организаций и органов власти и поэтому может быть решена только с применением программных методов управления и реализации.

Комплекс мероприятий, разрабатываемый в соответствии с общей концепцией, Законом города Москвы от 05.01.1998г. N 46, условно можно подразделить на группы, имеющие следующие цели:

- предупреждение аварий;
- уменьшение поражающих факторов при авариях;
- защиту персонала и населения;
- организацию и проведение аварийно-спасательных и восстановительных работ;
- обеспечение выполнения приведенных выше групп мероприятий.

Решение рассматриваемой проблемы требует комплексного подхода и совместного выполнения всех групп мероприятий, при этом на основании зарубежного опыта приоритетными являются первые три группы, т.к. позволяют свести к минимуму вероятности возникновения аварий и величины возможных потерь и ущерба.

В дальнейшем, учитывая необходимость комплексного решения, мероприятия будут разделены по разделам Городской программы и несколько перекомпонованы.

Городская программа "Химическая безопасность Москвы" включает следующие документы:

1. Основные положения Городской программы "Химическая безопасность Москвы" на 2000 - 2008 гг. (Книга 1):

- часть I - Пояснительная записка.

- часть II - Укрупненная городская программа "Химическая безопасность Москвы" на 2000 - 2008 гг.

2. Городская программа "Химическая безопасность Москвы" на 2000 г. (Книга 2).

3. Приложение 1 - Предложения организаций и предприятий для включения в Городскую программу "Химическая безопасность Москвы" (Книга 3).

4. Приложение 2 - Отзывы организаций и предприятий по 1-й редакции Городской программы "Химическая безопасность Москвы" (Книга 4).

5. Приложение 3 - Ответы на замечания и предложения организаций и предприятий по 1-й редакции Городской программы "Химическая безопасность Москвы" (Книга 5).

Кроме того, на 1-м этапе были выпущены промежуточные документы: анализ обстановки, переданный в АО "МКНТ" в одном экземпляре, и макет Программы, переданный на установочном Совещании 31 мая с.г. 40 организациям и предприятиям - участникам разработки.

В пояснительной записке излагаются цели, особенности и основные положения концепции Городской программы, а также рекомендуемая последовательность работ и ряд других общих вопросов.

В Городской программе на 2000 г. отдается предпочтение решению рассматриваемой проблемы для предприятий, использующих аммиак, и в связи с ограниченными возможностями финансирования программа максимально сокращена. При выделении дополнительных средств программа может быть расширена и интенсифицирована ее реализация.

Программа на последующие годы дана в укрупненном виде и предполагается ее детализация при составлении ежегодных программ в зависимости от имеющихся возможностей и степени выполнения программы за предыдущий год.

При составлении ежегодных Городских программ "Химическая безопасность Москвы" рассматриваются на конкурсной основе предложения организаций для включения в программу.

II. Основные цели и задачи Городской программы "Химическая безопасность Москвы"

См. [городскую программу "Химическая безопасность Москвы на 2002-2004 годы"](#), утвержденную [постановлением Правительства Москвы от 30 июля 2002 г. N 591-ПП](#)

Основной целью [Городской программы "Химическая безопасность Москвы"](#) является поэтапное повышение безопасности ХОО и защиты населения прилегающих районов и персонала соседних предприятий, организаций и учреждений до приемлемого уровня.

При выполнении "Комплекса неотложных мероприятий" обеспечивается повышение уровня безопасности по сравнению с существующим положением до состояния, исключающего массовое поражение людей при аварии.

При завершении модернизации с применением новых технологий и выполнении "Полного комплекса мероприятий" создаются условия для решения рассматриваемой проблемы.

При разработке Городской программы "Химическая безопасность Москвы" ставились следующие основные задачи:

- повышение надежности и безопасности систем, связанных с использованием в производстве, хранением и перемещением химически опасных веществ, в т.ч. за счет использования новых безопасных технологий;

- устранение нарушений в технике безопасности при работе с химически опасными

веществами;

- поэтапное обеспечение максимально возможной защиты в аварийных ситуациях, связанных с химически опасными веществами, населения прилегающих районов и соседних предприятий и организаций;

- создание и экспериментальная апробация законодательных, нормативных, научно-методических и организационных основ современной системы обеспечения химической безопасности мегаполиса (Москвы).

При разработке программы учтены работы, выполненные АСЗН и другими организациями по рассматриваемой проблеме в 1992-1998 гг., и основные результаты их реализации. В связи с тем, что значительная часть результатов этих работ не утверждена в установленном порядке и, естественно, требует определенной корректировки и доработки, окончательная доработка и оформление ряда важных первоочередных документов включены в предлагаемую программу на 2000 г.

III. Основные особенности общей концепции и Городской программы

Основными особенностями предлагаемой общей концепции и Городской программы являются:

- комплексное решение проблемы с апробацией результатов на конкретных объектах;
- учет временного фактора развития аварий, а также местных условий;
- учет поражающих воздействий, свойственных данному объекту и району его размещения;
- обеспечение защиты населения и персонала соседних предприятий и организаций при авариях с проведением комплекса мероприятий, в том числе оборудование зон безопасности (ЗБ) и дооборудование метрополитена;
- обеспечение немедленного обнаружения и оповещения об аварии и возложение ответственности за это на руководителей и владельцев химически опасных предприятий;
- обеспечение непрерывного и надежного управления и руководства в аварийных ситуациях, в т.ч. создание временных и защищенных пунктов управления противоаварийными действиями (ЗПУ ПД);
- поэтапное решение проблемы;
- учет переходного периода развития экономики;
- совершенствование инфраструктуры системы обеспечения безопасности;
- практическая направленность решения проблемы.

Из перечисленных особенностей наиболее принципиальными и требующими проведения специфических мероприятий являются:

а) Учет временного фактора развития аварий, требующий проведения ряда мероприятий, в т.ч. создание в первую очередь локальных систем одновременного немедленного (в течение 1-2 минут от начала аварии) оповещения об аварии населения, соседних предприятий и организаций и других заинтересованных организаций и ведомств;

б) Проведение модернизации и внедрение новых технологий;

в) Обеспечение защиты при авариях населения, соседних предприятий и организаций с проведением комплекса мероприятий, которые в настоящее время практически нигде не проводятся;

г) Практическая направленность и поэтапное решение проблемы. При этом ряд работ исследовательского характера проводится параллельно, что сокращает сроки начала и окончания реализации, а поэтапность осуществляется в разных направлениях: при решении проблемы в целом и отдельных ее аспектов, при реализации отдельных систем и мероприятий и т.д.

Создание локальных систем одновременного немедленного (в течение 1-2 минут от начала аварии) оповещения об аварии населения, соседних предприятий, организаций, учреждений, мест массового скопления людей и метрополитена, органов власти, МЧС, МВД,

Минздрава и других заинтересованных организаций и ведомств является одной из главных важнейших задач, т.к. от введения в действие этой системы зависит эффективность практически всех защитных мероприятий. Поэтому средства на эти системы должны быть выделены в полном объеме, даже при необходимости за счет других мероприятий.

Как показали выполненные исследования, проведение модернизации предприятий, использующих аммиак, без разработки и внедрения новых технологий не обеспечивает решение рассматриваемой проблемы. Поэтому уже в 2000 г. необходимо предусмотреть разработку новых технологий, в частности, обеспечивающих резкое снижение расчетных масс аварийного выброса и пролива аммиака. Предложения по таким системам имеются.

В наиболее запущенном состоянии находятся вопросы обеспечения защиты населения и других категорий людей. Здесь, кроме подготовительных мероприятий к АСР, другие мероприятия не планируются и не проводятся практически нигде. Вместе с тем без проведения этих мероприятий рассматриваемая проблема не может быть решена.

Практическая направленность большинства позиций годовой и укрупненной Городской программы и поэтапность решения всех аспектов проблемы облегчают и ускоряют получение реальных результатов в повышении уровня химической безопасности Москвы.

Доработку и официальное оформление Общей концепции рассматриваемой проблемы и Городской программы целесообразно выполнить в 2000 г. с учетом разработанного АСЗН проекта "Общей концепции повышения безопасности производства и обеспечения защиты населения в ЧС различных типов", 1996 г., АСЗН.

IV. Структура Городской программы "Химическая безопасность Москвы"

По структуре 1-й редакции Городской программы рядом организаций были высказаны замечания. Замечания, в основном, касаются включения дополнительных вопросов, последовательности изложения программы, наличия отдельных повторов и существенной разницы в объеме и значимости отдельных разделов.

Учитывая высказанные замечания и предложения и в целях более компактного и целенаправленного изложения и последующей разработки программы, в структуру Городской программы и содержание отдельных Разделов внесены существенные изменения. В частности, произведена полная перекомпоновка программы; общее количество Разделов программы, в основном, за счет объединения, сокращено с 15 до 7; дополнительно включен ряд вопросов.

Для Раздела 1 предлагается короткое название "Общие принципиальные вопросы".

В Разделе 1 объединены наиболее принципиальные вопросы решения рассматриваемой проблемы, имеющие общий характер. Раздел состоит из 6-ти подразделов.

1.1. Концепции.

1.2. Законодательные акты.

1.3. Нормативно-методическая база.

1.4. Распорядительные документы.

1.5. Совершенствование инфраструктуры общей системы обеспечения безопасности и подсистемы управления химической безопасностью МСЧС.

1.6. Финансирование.

Подраздел 1.1. посвящен доработке и оформлению в виде официального документа общей концепции рассматриваемой проблемы и Городской программы. Особенности общей концепции и ряд основных положений изложены в данной Пояснительной записке.

Подраздел 1.2. посвящен разработке современной законодательной базы.

В настоящее время отсутствует законодательная база по рассматриваемой проблеме, соответствующая сложившимся и реформируемым производственным отношениям, что значительно осложняет практическое решение проблемы.

Начать предлагается с первоочередных законодательных актов, утверждаемых на региональном (Московском) уровне, определяющих материальную, административную,

уголовную ответственность руководителей и владельцев ХОО за состояние безопасности производства, своевременное оповещение об аварии, ликвидацию и компенсацию последствий аварий, а также определяющих инфраструктуру системы обеспечения безопасности и ответственность соответствующих структур за обеспечение защиты людей при авариях.

Предлагается предварительно разработать структуру всего пакета законодательных актов по проблеме повышения безопасности производства на ХОО и обеспечения защиты персонала и населения при авариях. В этом пакете дополнительно должны быть учтены: особенности и расширенные задачи системы контроля и надзора; обязательное страхование потенциально опасных объектов; вопросы стимулирования решения проблемы повышения безопасности и защиты населения; определена доля государства и изменение ее во времени в финансировании рассматриваемого комплекса мероприятий, в зависимости от формы собственности и стадии разработки; социальное законодательство, обеспечивающее защиту прав пострадавших, предоставление компенсаций и льгот за причиненный ущерб, установление рублевого эквивалента стоимости жизни, а также решение других аспектов проблемы.

Законодательство должно предусматривать поэтапное исправление создавшегося положения с постепенным увеличением финансирования за счет владельцев предприятий и страховых компаний и уменьшением доли государства. При этом целесообразно стремиться к созданию такого положения, при котором разработка и реализация мероприятий по повышению безопасности производства и обеспечению защиты населения стали бы выгодны не только с моральной, но и с материальной точки зрения.

Если по юридическим причинам принятие отдельных законодательных актов для временного использования на региональном (Московском) уровне будет заблокировано, то проекты этих законодательных актов срочно в установленном порядке передаются в Государственную Думу для рассмотрения и утверждения.

Подраздел 1.3. посвящен разработке и совершенствованию современной нормативно-методической базы для решения рассматриваемой проблемы.

В связи с разрывом вертикальных связей и общим развалом науки, работы в этом направлении длительное время практически не велись и поэтому нормативно-методическая база устарела и не удовлетворяет предъявляемым к ней требованиям.

Для качественного решения рассматриваемой проблемы необходима многоплановая нормативно-методическая база. В первом приближении ее можно разделить на несколько разделов:

- а) Нормативно-методические документы для решения специфических вопросов защиты в аварийных ситуациях;
- б) Совершенствование ряда глав СНиП и развивающих их документов;
- в) Совершенствование нормативно-методических документов по обеспечению безопасности производства на химических предприятиях различных отраслей промышленности и народного хозяйства;
- г) Пособия для обучения руководителей, специалистов и населения по проблеме повышения безопасности производства и обеспечения защиты населения при авариях.

Разработка, доработка и представление на утверждение первоочередных документов нормативно-методической базы включены в Городскую программу "Химическая безопасность Москвы" на 2000 г.

В подразделе 1.4. предусматривается разработка различных Постановлений и Распоряжения Правительства Москвы, распоряжений 1-го зам. Премьера Правительства Москвы, приказов, распоряжений и положений по отраслевым и территориальным органам и других распорядительных документов по вопросам обеспечения химической безопасности Москвы. По указанию органов Власти к этой работе могут привлекаться исполнители Городской программы.

Подраздел 1.5. посвящен совершенствованию организационной структуры общей системы управления химической безопасностью и подсистемы МСЧС и является составной

частью организации комплексного решения проблемы обеспечения безопасности производства и защиты персонала и населения при авариях и в других ЧС.

Существующая в настоящее время система имеет многочисленные крупные недостатки, проистекающие, в основном, из того, что существовавшая ранее система разрушена, а новая до конца не отработана и не продумана.

Наиболее крупными недостатками являются:

- практическое отсутствие вертикальных связей, координации работ и ответственности за решение проблемы в целом;
- отсутствие мероприятий по защите населения при авариях, кроме организации аварийно-спасательных работ и т.д.

Разработка инфраструктуры рассматриваемой системы, определение задач, прав и обязанностей отдельных ее звеньев затрагивают деятельность различных министерств, департаментов и других органов исполнительной и законодательной власти и не могут быть выполнены без их непосредственного и действенного участия.

В [подразделе 1.6.](#) предусматриваются средства на составление и оформление ежегодных программ.

Для [раздела 2](#) предлагается короткое название "Оценка безопасности".

В разделе 2 объединены мероприятия и вопросы, требующие систематического решения, или к решению которых приходится возвращаться неоднократно.

В разделе 2 можно выделить 4 подраздела:

- 2.1. [Комплексные обследования ХОО и оценка их безопасности.](#)
- 2.2. [Систематический контроль состояния безопасности.](#)
- 2.3. [Разработка и корректировка "Деклараций безопасности ХОО".](#)
- 2.4. [Организация мониторинга среды.](#)

В [подразделе 2.1.](#) предусматривается организация комплексного обследования межведомственной комиссией групп предприятий. Предварительно желательно иметь результаты КНИР по разработке комплексного проекта повышения безопасности объекта-представителя этой группы и обеспечения защиты в аварийных ситуациях населения прилегающего района и персонала соседних предприятий. Проведение обследования, обобщение его результатов и оценка безопасности предприятия производятся с учетом комплекса мероприятий, разработанного для объекта-представителя.

[Подраздел 2.2.](#) предназначен для организации и проведения систематической проверки состояния безопасности ХОО и проверок выполнения мероприятий, предусмотренных Городской программой "Химическая безопасность Москвы", по повышению уровня безопасности ХОО и защиты населения прилегающего района.

Значительная часть мероприятий этого подраздела выполняется по собственным планам ГУ ГОЧС, Госгортехнадзора, других контрольных и надзорных органов. Часть мероприятий, носящих исследовательский и обобщающий характер, включается в Городскую программу.

В [подразделе 2.3.](#) предусматривается организация декларирования безопасности предприятий и их обязательного страхования.

Применяемая в настоящее время структура, содержание и оформление "Деклараций безопасности предприятий" не способствуют повышению безопасности производства и обеспечению защиты в аварийных ситуациях населения и территорий прилегающего района, а в ряде случаев, наоборот, наносят вред решению этой проблемы. В связи с этим в [подразделе 1.5.](#) Городской программы на 2000 г. предполагается произвести корректировку положения по разработке "Деклараций...", в котором пересмотреть и откорректировать структуру, содержание и оформление "Деклараций...".

Организация обязательного страхования, в т.ч. ответственности перед третьими лицами, является относительно новым элементом в системе обеспечения безопасности и поэтому требует дополнительной проработки. При удачном решении проблемы обязательного страхования ХОО, оно будет полезным в общей системе обеспечения безопасности и позволит существенно снизить государственные расходы при ликвидации последствий аварий.

Подраздел 2.4. посвящен организации геодинамического мониторинга районов высокого геологического риска и совершенствованию и расширению мониторинга воздушной среды химически опасных районов.

Предварительные исследования указывают на наличие в г.Москве районов повышенного геологического риска - наличие карстовых пустот, недостаточно устойчивых грунтовых массивов и т.п. Первые измерения указывают на возможность и целесообразность проведения геодинамического мониторинга в ряде районов г.Москвы вблизи ХОО. Результаты мониторинга позволят предсказать возможность и характер местных геологических катаклизмов.

В настоящее время мониторинг воздушной среды г.Москвы осуществляется в ограниченном количестве точек и не отвечает требованиям оперативного реагирования на изменение воздушной обстановки. Поэтому совершенствование организации мониторинга воздушной среды в химически опасных районах повысит надежность обнаружения аварий и особенно оперативность и обоснованность принятия решения по спасению людей в аварийных ситуациях.

Раздел 3 предлагается назвать "Комплексы неотложных мероприятий по повышению безопасности ХОО и обеспечению защиты населения".

Этот Раздел имеет большое практическое значение, т.к. в нем разрабатываются, обобщаются и реализуются большинство конкретных мероприятий, направленных на повышение безопасности производства и обеспечение защиты в аварийных ситуациях населения, персонала соседних предприятий, организаций, учреждений, метрополитена и других категорий людей.

В комплексе неотложных мероприятий, предусматривающем поднятие уровня безопасности на достаточно высокую и приемлемую ступень, целесообразно иметь четыре раздела:

1. Технологическая часть.
2. Защита в аварийных ситуациях на ХОО населения прилегающего района и персонала соседних предприятий и организаций.
3. Предупреждение (уменьшение вероятности проведения) диверсионных и террористических актов.
4. Обеспечение защиты людей в аварийных ситуациях, в местах массового скопления, расположенных на территории ХОО или в непосредственной близости от него.

Следует отметить, что в разработке и реализации мероприятий, кроме администрации ХОО, участвует значительное количество организаций, поэтому необходимо участие и осуществление организующей и координирующей роли со стороны аппарата Правительства Москвы, ГУ ГОЧС и префектур.

Раздел 3 предлагается подразделить на 6 подразделов с учетом особенностей АХОВ и ряда организаций:

- 3.1. Мероприятий на ХОО, использующих аммиак, и прилегающих территориях.
- 3.2. Мероприятия на ХОО, использующих хлор, и прилегающих территориях.
- 3.3. Мероприятия на ХОО, использующих другие АХОВ, и прилегающих территориях.
- 3.4. Обеспечение безопасности перевозок на автомобильном и ж/д транспорте и защиты людей при авариях.
- 3.5. Мероприятия по защите населения при применении сельскохозяйственной и бытовой химии.

В первых трех подразделах разрабатываются и реализуются комплексы неотложных мероприятий по повышению безопасности производства и обеспечению защиты населения и персонала соседних предприятий с учетом особенностей того или иного АХОВ.

Подраздел 3.4. посвящен специфическим вопросам обеспечения безопасности при перевозке различных АХОВ на автомобильном и ж/д транспорте, а также особенностям обеспечения в аварийных ситуациях защиты людей на станциях и вокзалах. При этом последний вопрос в настоящее время практически нигде не решается.

Подраздел 3.5. посвящен разработке мероприятий по защите населения при применении

сельскохозяйственной и бытовой химии.

Эти вопросы в настоящее время разработаны еще недостаточно полно, поэтому структура и содержание этого подраздела требуют предварительной проработки специалистами в данной области.

Раздел 4 имеет короткое название "НИР, ОКР, ПИР и экспертиза".

В Разделе 4 объединены научно-исследовательские, опытно-конструкторские, проектно-изыскательские работы, необходимые для решения отдельных аспектов рассматриваемой проблемы и все виды экспертизы.

В Разделе предусматривается четыре подраздела.

4.1. КНИР по разработке комплексных проектов повышения безопасности объектов-представителей и обеспечению защиты населения.

4.2. НИР и ОКР.

4.3. ПИР.

4.4. Экспертиза.

В подразделе 4.1. предусматривается разработка комплексных проектов повышения безопасности объектов - представителей различных групп ХОО и обеспечения защиты в аварийных ситуациях на них населения прилегающего района и персонала соседних предприятий и организаций.

Комплексные проекты являются первым этапом практического решения проблемы и создают научную, теоретическую и практическую основу для разработки и облегчения выполнения последующих этапов обеспечения химической безопасности Москвы.

Подраздел 4.2. предполагает выполнение научно-технических и опытно-конструкторских работ, которые необходимы для разработки отдельных мероприятий по повышению безопасности производства и обеспечению защиты населения и персонала.

Подраздел 4.3. предусматривает выполнение проектных, конструкторских и изыскательских работ в тех же целях, что и подраздел 4.2.

В подразделе 4.4. предполагается учитывать работы экспертного совета и все виды экспертизы, необходимые при выполнении Городской программы "Химическая безопасность Москвы".

Раздел 5 имеет название "Модернизация предприятий, внедрение новых технологий и выполнение "Полного комплекса мероприятий".

Модернизация (реконструкция) предприятий и внедрение новых технологий являются приоритетным направлением, т.к. позволяют непосредственно повысить безопасность производства и уменьшить расчетные воздействия поражающих факторов на население и персонал. Они прямо влияют на уменьшение объемов и стоимости других защитных мероприятий, и являются составной частью общего комплекса мероприятий.

Для существующих предприятий модернизация касается, в основном, технологической части и в большинстве случаев требует применения новых технологий. Рассматриваемые вопросы обладают большой спецификой и высокой стоимостью, являются прерогативой администрации и владельцев ХОО и выполняются, в основном, за счет средств предприятий. Учитывая эти обстоятельства, модернизация и внедрение новых технологий выделены в самостоятельный Раздел.

После завершения модернизации выполняется "Полный комплекс мероприятий", создающий условия для решения проблемы обеспечения химической безопасности Москвы.

В разделе предполагается иметь 5 подразделов:

5.1. Модернизация предприятий, использующих аммиак.

5.2. Модернизация предприятий, использующих хлор.

5.3. Модернизация предприятий, использующих другие АХОВ.

5.4. Модернизация мест захоронения отходов.

5.5. Модернизация средств транспортировки АХОВ.

Первые три подраздела посвящены модернизации технологического процесса предприятий, разработке и внедрению новых технологий для использования соответствующих видов АХОВ. В этих подразделах разрабатываются также "Полные

комплексы мероприятий".

При этом наибольший задел имеется по предприятиям, использующим аммиак. Есть предварительные разработки, позволяющие снизить расчетные аварийные выбросы и проливы аммиака до $Q_{расч} = 0,1$ т, что позволяет полностью решить проблему обеспечения химической безопасности для этих предприятий.

Подраздел 5.4. посвящен модернизации (реконструкции) мест захоронения отходов АХОВ. Этот вопрос в настоящее время находится в центре внимания экологической общественности, однако конкретные мероприятия в этом направлении осуществляются крайне медленно.

В подразделе 5.5. предполагается выполнить отдельные работы по совершенствованию, повышению надежности и уменьшению емкости автомобильных средств, а также по совершенствованию регламента по доставке АХОВ на предприятия г.Москвы.

Раздел 6 посвящен организации и проведению АСР.

В Разделе преимущественно решаются вопросы совершенствования структуры, оснащения и организации работ объектовых и территориальных формирований ГОЧС г.Москвы. При оснащении формирований предполагается в основном использовать аппаратуру, приборы, оборудование, инструмент, механизмы и машины, разработанные или применяемые в подразделениях МЧС.

В Разделе предполагается иметь три подраздела.

6.1. Объектовые формирования ГОЧС.

6.2. Территориальные и специальные формирования ГОЧС г.Москвы.

6.3. Исследования по организации работ и управлению формированиями ГОЧС в аварийных ситуациях в г.Москве.

В подразделе 6.1. решаются перечисленные выше вопросы применительно к объектовым формированиям ГОЧС предприятий.

Подраздел 6.2. посвящен территориальным формированиям ГОЧС г.Москвы и специальным формированиям (подразделениям) МВД, Минздрава, других ведомств и организаций, участвующих в ликвидации последствий аварий.

В подразделе 6.3. предполагается выполнять исследования по совершенствованию организации работ формирований ГОЧС и обеспечению непрерывного и эффективного управления ими в аварийных ситуациях.

Раздел 7 предлагается назвать "Организационные вопросы".

Раздел посвящен управлению и контролю выполнения Городской программы "Химическая безопасность Москвы", а также организации обучения руководителей, специалистов и населения, информации и международного сотрудничества.

В Разделе предполагается иметь четыре подраздела.

7.1. Управление и контроль выполнения Городской программы.

7.2. Организация обучения.

7.3. Информация.

7.4. Международное сотрудничество.

В подразделе 7.1. обосновываются и оформляются структура и состав органов управления и контроля выполнения Городской программы, предназначенных для систематической координации работ и рассмотрения их на стадии разработки.

Подраздел 7.2. посвящен организации обучения руководителей, специалистов и населения.

Обучение руководителей, специалистов и населения действиям и правилам поведения в аварийных ситуациях является важнейшим фактором повышения эффективности проведения всех мероприятий.

Система образования и обучения должна предусматривать:

- подготовку молодых специалистов соответствующих специальностей в области повышения безопасности производства и обеспечения защиты персонала и населения при авариях;

- повышение квалификации различных групп руководителей и ИТР по рассматриваемой

проблеме в институтах или на курсах повышения квалификации;

- обучение непосредственно на предприятиях всех групп персонала конкретным действиям по предупреждению аварий, локализации очагов аварии и действиям и правилам поведения в различных ЧС;

- обучение населения правилам поведения и действий в ЧС.

В настоящее время в системе образования и обучения имеются серьезные недостатки, которые необходимо поэтапно исправлять.

В подразделе 7.4. предполагается усовершенствовать систему информации в рассматриваемой области.

В настоящее время система информирования руководителей, специалистов и населения по проблеме повышения безопасности производства и обеспечения защиты персонала и населения при авариях окончательно не отработана и имеются, в основном, разрозненные предложения по отдельным вопросам.

Предполагается доработать систему информирования и начать ее внедрение. Информация должна включать научно-техническую информацию, отражающую все научно-технические разработки в данной области в РФ и за рубежом, сведения о новых достижениях в области предупреждения и ликвидации ЧС на ХОО, метрологического обеспечения мониторинга, внедрения АСУ в технологические процессы на ХОО, а также по другим вопросам и оперативную информацию для использования на ЦУКС ГУ ГОЧС г.Москвы.

Подраздел 7.4. посвящен организации и использованию международного сотрудничества.

Этот аспект решения проблемы реализуется весьма скудно, в основном для небольшой группы специалистов.

В разделе предполагается рассмотреть возможные направления и способы международного сотрудничества и возможность повышения их эффективности.

Поскольку рассмотренная выше структура Городской программы в дальнейшем используется при разработке нескольких документов, для удобства составления этих документов структура Городской программы без комментариев приведена в таблице 1.

Таблица 1

Структура Городской программы "Химическая безопасность Москвы"

Раздел	Подраздел	Наименование
1	2	3
1		<u>Общие принципиальные вопросы</u>
	1.1.	<u>Концепции</u>
	1.2.	<u>Законодательные акты</u>
	1.3.	<u>Нормативно-методическая база</u>
	1.4.	<u>Распорядительные документы</u>
	1.5.	<u>Совершенствование инфраструктуры общей системы обеспечения безопасности и подсистемы управления химической безопасностью МСЧС</u>

	1.6.	<u>Финансирование</u>
2		<u>Оценка безопасности</u>
	2.1.	<u>Комплексные обследования ХОО, прилегающих территорий, и оценка их безопасности</u>
	2.2.	<u>Систематический контроль состояния безопасности</u>
	2.3.	<u>Разработка и корректировка "Деклараций безопасности предприятий"</u>
	2.4.	<u>Организация мониторинга сред</u>
3		<u>Комплексы неотложных мероприятий по повышению безопасности ХОО и обеспечению защиты населения</u>
	3.1.	<u>Мероприятия на ХОО, использующих аммиак, и прилегающих территориях</u>
	3.2.	<u>Мероприятия на ХОО, использующих хлор, и прилегающих территориях</u>
	3.3.	<u>Мероприятия на ХОО, использующих другие АХОВ, и прилегающих территориях</u>
	3.4.	<u>Обеспечение безопасности перевозок на автомобильном и ж/д транспорте и защиты людей при авариях</u>
	3.5.	<u>Мероприятия на метрополитене для функционирования в условиях ЧС на ХОО</u>
	3.6.	Мероприятия по защите населения при применении сельскохозяйственной и бытовой химии
4		<u>НИР, ОКР, ПИР и экспертиза</u>
	4.1.	<u>КНИР по разработке комплексных проектов повышения безопасности объектов-представителей и обеспечения защиты населения</u>
	4.2.	<u>НИР и ОКР</u>
	4.3.	<u>ПИР</u>
	4.4.	<u>Экспертиза</u>
5		<u>Модернизация предприятий, внедрение новых технологий и выполнение "Полного комплекса мероприятий"</u>
	5.1.	<u>Модернизация предприятий, использующих аммиак</u>

	5.2.	<u>Модернизация предприятий, использующих хлор</u>
	5.3.	<u>Модернизация предприятий, использующих другие АХОВ</u>
	5.4.	<u>Модернизация мест захоронения отходов</u>
	5.5.	<u>Модернизация средств транспортировки АХОВ</u>
6		<u>Организация и проведение АСР</u>
	6.1.	<u>Объектовые формирования ГОЧС</u>
	6.2.	<u>Территориальные и специальные формирования ГОЧС г.Москвы</u>
	6.3.	<u>Исследования по организации работ и управлению формированиями ГОЧС в аварийных ситуациях в г.Москве</u>
7		<u>Организационные вопросы</u>
	7.1.	<u>Управление и контроль выполнения Городской программы</u>
	7.2.	<u>Организация обучения</u>
	7.3.	<u>Информация</u>
	7.4.	<u>Международное сотрудничество</u>

V. Сроки и основные этапы реализации Программы

При выполнении Городской программы предполагается два периода:

1-й период - 2000-2002 гг. и 2-й период - 2003-2008 гг. В свою очередь периоды и разделы делятся на этапы, количество и детальное содержание которых уточняется при составлении развернутой программы на соответствующий год в зависимости от возможностей финансирования и реальной реализации. Учитывая имеющиеся трудности, программа корректируется ежегодно.

В связи с тем, что в Москве имеется большое количество химически опасных объектов различного назначения и ограниченные возможности в обеспечении финансирования, выполнение работ по части этапов или объектов и прилегающих к ним территорий может переноситься на последующие сроки. Однако принципиальная последовательность работ по каждой группе объектов остается одинаковой. Т.е. разработка комплексного проекта объекта-представителя; комиссионное обследование аналогичных предприятий; разработка "Комплекса неотложных мероприятий"; разработка необходимой проектной и опытно-конструкторской документации; поэтапная реализация комплекса неотложных мероприятий для объекта и прилегающей к нему территории; разработка плана модернизации для отраслей или групп предприятий; выполнение работ по окончательной реконструкции предприятия (модернизации, выводу предприятия из г. Москвы или закрытию предприятий), выполнение "Полного комплекса мероприятий". Параллельно с небольшой сдвижкой во времени выполняются аналогичные работы для других групп объектов и территорий.

При определении последовательности разработки и реализации комплексов

мероприятий для различных конкретных групп предприятий предпочтение отдается ХОО, использующим аммиак и хлор, т.к. они составляют большинство ХОО г.Москвы, и другим наиболее опасным объектам.

Параллельно разрабатываются первоочередные документы по совершенствованию нормативно-методической базы на региональном (Московском) уровне, первоочередные документы по совершенствованию законодательной базы и организационных основ системы безопасности, а также мероприятия по другим разделам. При этом может оказаться целесообразным поднятие в отдельных случаях уровня разработки до масштабов РФ.

Рассмотрим в самом общем виде последовательность разработки проблемы повышения безопасности производства и обеспечения защиты персонала и населения при авариях на ХОО г.Москвы.

Учитывая, что предприятия, использующие аммиак, составляют примерно 50% от количества ХОО г.Москвы и по этим предприятиям имеется наибольший научно-практический задел в решении рассматриваемой проблемы, целесообразно в 2000 г. сосредоточить усилия на этих предприятиях и доработке первоочередных документов нормативно-методической и законодательной баз. Определенное внимание должно быть уделено также сбору необходимой информации и исходных данных по ХОО, использующим хлор, и разработке нормативов его воздействия на человека применительно к аварийным ситуациям.

Основными задачами в целом первого периода (2000-2002 гг.) являются сбор необходимой информации и исходных данных по всем ХОО г.Москвы; разработка и реализация комплексов неотложных мероприятий по обеспечению защиты персонала и населения вокруг ХОО, использующих аммиак и хлор, позволяющих резко сократить возможные потери при авариях; разработка на региональном (Московском) уровне первоочередных документов нормативно-методической и законодательной базы и решение ряда организационных вопросов. При этом приоритетными являются разработка и реализация комплексов неотложных мероприятий для ХОО, использующих аммиак и хлор, и прилегающих к ним территорий, т.к. позволяют поднять на принципиально новый уровень химическую безопасность г.Москвы. Поэтому эти мероприятия должны быть выполнены в обязательном порядке, даже при необходимости за счет других разделов Городской программы.

Основными задачами второго периода (2003-2008 гг.) являются завершение работ по модернизации всех ХОО и прилегающих к ним территорий; разработка пакета нормативно-методических и законодательных документов по рассматриваемой проблеме; решение вопросов по другим разделам Программы.

По завершении работ второго периода проблема повышения безопасности производства и обеспечения защиты персонала и населения при авариях должна быть в основном решена, а химическая безопасность г.Москвы практически обеспечена.

Для предприятий, использующих аммиак в качестве основного критерия, влияющего на назначение последовательности проведения неотложных мероприятий, принят общий объем аммиака на предприятии. С учетом этого критерия и наличия мест массового скопления людей в непосредственной близости от ХОО все предприятия разделены на две группы.

В 1-ю группу включены объекты-представители, по которым уже выполнены или выполняются КНИР с разработкой комплексного проекта по повышению безопасности производства и обеспечению защиты населения; опасные ХОО, в которых применяется одноконтурная система охлаждения, характеризующаяся наличием аммиакопроводов большой протяженности, большим количеством соединенных между собой ресиверов и, следовательно, повышенной вероятностью возникновения аварий. К этой группе относятся ХОО, имеющие большую массу аммиака (более 10 т), косвенно характеризующую возможность больших потерь при авариях, и предприятия, имеющие на своей территории или в непосредственной близости места массового скопления людей (ярмарки, рынки, магазины и т.п.) и для которых необходимо дополнительно в первую очередь проводить комплекс мероприятий, направленных на обеспечение защиты при авариях этого контингента людей.

Во 2-ю группу включены предприятия относительно меньшей опасности, имеющие массу

аммиака менее 10 т.

Следует отметить, что количество предприятий в 1-й группе существенно больше, чем во 2-й. Поэтому при окончательном назначении сроков проведения мероприятий возможно при необходимости подразделение 1-й группы на две подгруппы, например, с массой аммиака более 40 т и от 10 т до 40 т.

Классификация предприятий по общему количеству аммиака Q не в полной мере отражает особенности аварийных ситуаций. Поэтому в дальнейшем, после разработки рекомендаций по определению расчетных Qрасч и запроектных Qзап масс аварийного выброса и пролива аммиака, необходимо перейти на классификацию предприятий по значению Qрасч.

В [таблице 2](#) приведено распределение по группам предприятий, использующих аммиак, Департамента продовольственных ресурсов и Департамента науки и промышленной политики.

Распределение предприятий по группам может уточняться при получении результатов обследований и других исходных данных.

В [таблице 3](#) приведено распределение по группам предприятий, использующих хлор. Данные по предприятиям приняты по "Паспорту безопасности Москвы".

Предприятий, использующих хлор, существенно меньше, чем предприятий, использующих аммиак, и они разделены на две группы.

В 1-ю группу включены водопроводные станции, имеющие большие запасы хлора - 220-360 т и большие единичные емкости 50 т. В связи с этим при авариях на этих ХОО в зоне заражения оказываются огромные территории г.Москвы, а потери с летальным исходом могут составить несколько тысяч человек. Для исправления создавшегося положения требуются срочная разработка и реализация комплекса неотложных мероприятий по защите населения.

Во 2-ю группу включены остальные предприятия, использующие хлор, но представляющие существенно меньшую опасность.

Таблица 2

Распределение по группам предприятий, использующих аммиак, подведомственных департаментам продовольственных ресурсов и науки и промышленной политики

N	Админ.	Группа	Наименование предприятия
п/п	округ	предп.	
По Департаменту продовольственных ресурсов			
Предприятия, по которым есть комплексные проекты			
1	ЗАО	I	Хладокомбинат N 7
2			ЗАО "Красная Пресня"
3			Промзона N 5 в целом
4	ЮАО		АОЗТ "Москворецкое"
Предприятия с Q > 40 т			
5	СВАО		ОАО "Мосхладокомбинат N 9"

6	ЮАО	АОЗТ "Новые Черемушки"
7		ГУП "Мосрыбкомбинат"
8	ВАО	АООТ "Петровское"
9		ОАО Торговый дом "Преображенское"
10		ЗАО "Русь"
11	САО	АОПКП "Меридиан"
12		АООТ "ИКМА"
13		"Хладокомбинат N 15"
14		ТОО "Портхладокомбинат"
15	ЗАО	ОАО "АЙС-ФИЛИ"
16		АООТ "Мосхладокомбинат N 14"
17	ЮВАО	АООТ "Сервис-холод"
18	ЦАО	ОАО "Мосхладокомбинат N 3"

Предприятия с 10 т < Q < 40 т

19	СВАО	АОЗТ "Отрадное"
20		ГУОРП "Ростокино"
21	САО	ЗАО "Вегетта"
22		ОАО "Чипполино"
23	ЗАО	ЗАО "Гагаринское"
24		УГПП "Солнцево"
25	ЮВАО	ЗАО "Кузьминское"
26		УГОРПП "Красногвардейское"
27		УГОРПП "Таганское"
28	ЦАО	ОАО "Первый хладокомбинат"
29		ОАО "Хладокомбинат N 13"

Предприятия с Q < 10 т

30	СВАО	II	ГУТПП "Алтуфьево"
----	------	----	-------------------

31	ЮАО		ЗАО "Варткос"
32	ВАО		АП "Куйбышевское РОРПО"
33			ТОО "Первомайский ОРПО"
34			ЗАО "Виктория"
35	ЗАО		ЗАО "Кунцевское"
36	ЮВАО		ЗАО "Деметра"
37	ЦАО		ОАО "Холодильник 5-6"

По Департаменту науки и промышленной политики

Предприятия с Q > 40 т

1	ЦАО	I	Кондитерская фабрика "Красный Октябрь"
2	ЮВАО		Завод "Реатекс"
3	ЮАО		ПО "МосавтоЗИЛ"
4	САО		Лианозовский молочный комбинат, АО "Молоко"
5	СВАО		Останкинский мясоперерабатывающий комбинат
6			Останкинский молочный комбинат
7	ЮВАО		АО "Микомс", "Инвестпрод"
8	ЮАО		Бирюлевский мясоперерабатывающий завод
9	ЗАО		Московский пивобезалкогольный комбинат

Предприятия с 10 т < Q < 40 т

10	САО		Бусиновский мясоперерабатывающий завод
11	СВАО		Останкинский пивоваренный завод
12	ВАО		Черкизовский молочный завод, АО "Инвестпрод"
13			Черкизовский мясоперерабатывающий комбинат
14	ЮАО		Московский дрожжевой завод
15			Московский пивоваренный завод
16			Московский молочный комбинат
17			АО "Царицыно" (Красногвардейский мясоперерабатывающий завод)

18	ЗАО		Пивоваренный завод им.Бабаева
19			Очаковский молочный завод
20			Холодильник N 208
Предприятия с Q < 10 т			
21	ЦАО	II	Московский экспериментальный завод напитков "Хамовники"
22	СВАО		Останкинский завод безалкогольных напитков
23	ЮАО		Дербеневский химический завод

Таблица 3

Распределение по группам предприятий, использующих хлор

N п/п	Админ. округ	Группа предп.	Наименование предприятия
Водопроводные станции			
1	ЗАО	I	Рублевская водопроводная станция
2	САО		Северная водопроводная станция
3	ВАО		Восточная водопроводная станция
4	ЗАО		Западная водопроводная станция
Остальные ХОО, использующие хлор			
5	ВАО	II	Московский электродный завод
6	ЮВАО		Московское НПО "Синтез"

В ходе разработки Городской программы [Таблицы 2](#) и [3](#) могут пополняться за счет дополнительно выявленных ХОО. При этом распределение предприятий по группам производится в соответствии с изложенными выше критериями. В зависимости от складывающихся конкретных условий номера групп отдельных предприятий могут уточняться. В целом порядковые номера групп предприятий указывают на последовательность разработки мероприятий.

Предприятия, использующие другие АХОВ, кроме аммиака и хлора, пока не распределены по группам, ввиду недостаточного объема имеющихся исходных данных. Поэтому в Городской программе они рассматриваются в составе одной группы, основные мероприятия по которой проводятся после завершения комплексов неотложных мероприятий по прилегающим территориям и ХОО, использующим аммиак и хлор.

Подраздел 1.5.									
Совершенствование структуры системы безопасности		XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX		
		XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX		
Подраздел 1.6.									
Финансирование разработки и реализации годовых программ	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX
	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX
	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX
Раздел 2									
Подраздел 2.1.									
Комиссионные обследования различных групп предприятий и оценка их безопасности	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX					
	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX					
	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX					
	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX					
Подраздел 2.2.									
Систематический контроль состояния безопасности	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX
	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX
Подраздел 2.3.									
Разработка и корректировка "Деклараций безопасности ХОО"		XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX			
		XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX			
		XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX			
Организация обязательного страхования		XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX
		XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX
Подраздел 2.4.									
Организация и проведение геодинамического мониторинга	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX				
	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX				
	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX				
Совершенствование мониторинга воздушной среды		XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX			
		XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX			
Раздел 3									
Подраздел 3.1.									
Комплексы неотложных мероприятий на ХОО, использующих аммиак, и прилегающих территориях:									
- для предприятий группы 1	XXXX	XXXX							

Исследования по организации работ и управлению формированиями ГОЧС в аварийных ситуациях в г.Москве	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX
Раздел 7									
Подраздел 7.1.									
Организация и оформление органов управления и контроля выполнения Городской программы	XX								
Систематическая работа органов управления и контроля	XX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX
Подраздел 7.2.									
Организация образования и обучения руководителей, специалистов и населения по рассматриваемой проблеме	XXXX	XXXX	XXXX						
Проведение обучения	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX
Подраздел 7.3.									
Разработка систем информации в данной области	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX			
Подраздел 7.4.									
Организация мероприятий по международному сотрудничеству	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX	XXXX

VI. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Городской программы "Химическая безопасность Москвы" осуществляется за счет бюджета города, местных бюджетов, средств ХОО и других предприятий и организаций и пожертвований спонсорских организаций. В отдельных случаях при наличии соответствующей договоренности для долевого участия в решении общих принципиальных вопросов могут привлекаться средства Федерального бюджета, а также предоставляться различные налоговые льготы и средства внебюджетных фондов.

Определение основного источника финансирования осуществляется с учетом ответственности организации за решение того или иного вопроса или мероприятия.

В частности, основным источником финансирования решения общих принципиальных вопросов, сосредоточенных в Разделе 1, а также отдельных вопросов и мероприятий,

носящих общий характер, других Разделов, например экспертиза, отдельные НИР, ОКР и ПИР и др., является бюджет города.

Местные бюджеты и бюджет города являются основными источниками финансирования мероприятий, направленных на обеспечение защиты в аварийных ситуациях населения.

Модернизация, внедрение новых технологий, мероприятия, проводимые непосредственно на ХОО, выполняются, в основном, за счет средств ХОО. По договоренности возможно также использование средств вышестоящих организаций и льготного кредитования заказчиком.

Мероприятия по обеспечению защиты в аварийных ситуациях персонала соседних предприятий, организаций и учреждений производятся за собственный счет с привлечением в необходимых случаях средств вышестоящих организаций.

Мероприятия в государственных организациях (МЧС, МВД, Минздрав и т.д.) осуществляются за счет выделенных общих ассигнований.

При долевым финансировании объемы средств различных источников оформляются совместным договором заинтересованных организаций.

Объем финансирования определяется ежегодно, при этом заявки на ОКР и проектные работы, а также на строительно-монтажные работы и наладку выделяются отдельно.

Заявки для рассмотрения и включения в ежегодную Городскую программу подаются не позднее марта месяца предыдущего года. Заявки сопровождаются соответствующим обоснованием и должны учитывать общую тематику и последовательность работ, предусмотренных Городской программой "Химическая безопасность Москвы". Представление на утверждение Программы предусматривается до 1 июля года, предшествующего планируемому.

VII. Ожидаемая эффективность реализации Городской программы

Реализация Городской программы "Химическая безопасность Москвы" имеет высокую эффективность.

При реализации комплекса неотложных мероприятий на предприятиях, использующих аммиак, при расчетных аварийных выбросах и проливах аммиака потери с летальным исходом могут быть сведены к единичным случаям, а уровень химической безопасности поднят на принципиально новую, достаточно высокую и приемлемую ступень, которая может быть допущена на срок до завершения модернизации.

При модернизации предприятий с применением новых технологий и выполнении полного комплекса мероприятий случаи с летальным исходом могут быть практически исключены и созданы условия для решения проблемы обеспечения химической безопасности г.Москвы.

Кроме того, реализация Городской программы должна в дальнейшем привести к экономии государственных средств (федеральных и субъектов Федерации) за счет сокращения необходимых объемов защитных мероприятий и ограниченного привлечения подразделений МЧС и других государственных организаций, участвующих в ликвидации последствий аварий.

VIII. Управление и контроль выполнения Городской программы

Руководителем Городской программы "Химическая безопасность Москвы" является Первый заместитель Премьера Правительства Москвы Б.В.Никольский.

Первым заместителем руководителя Программы является Первый заместитель Главного управления по делам ГО и ЧС А.М.Елисеев.

Координатором Программы является Президент Ассоциации "Содействие защите населения" С.С.Цыганков.

Для организации и повышения эффективности работы над Программой создаются научно-технический совет под председательством Б.В.Никольского и Бюро НТС Городской программы "Химическая безопасность Москвы", куда включаются ведущие специалисты в

рассматриваемой области из разных организаций. В работе систематически участвует экспертный совет Программы "Безопасность Москвы".

Правовые основы управления Городской программой "Химическая безопасность Москвы" изложены в "Положении", данном в приложении N 3 к постановлению Правительства Москвы по данной проблеме.

Постановлением Правительства Москвы от 30 июля 2002 г. N 591-ПП приложение 2 к настоящему постановлению признано утратившим силу

См. городскую программу "Химическая безопасность Москвы на 2002-2004 годы", утвержденную названным постановлением

Приложение 2
к постановлению Правительства Москвы
от 8 августа 2000 г. N 619

Городская программа
"Химическая безопасность Москвы"
на 2000 – 2004 годы

Раздел 1. Общие принципиальные вопросы

1.1. Общая концепция

1.2. Законодательные акты

1.3. Нормативно-методическая база

1.4. Распорядительные документы

1.5. Совершенствование инфраструктуры общей системы обеспечения безопасности и подсистемы управления химической безопасностью МСЧС

1.6. Финансирование общепрограммных затрат

Раздел 2. Оценка безопасности

2.1. Комплексные обследования ХОО и прилегающих территорий, оценка их безопасности

2.2. Систематический контроль состояния безопасности

2.3. Разработка и корректировка "Деклараций безопасности ХОО"

2.4. Организация мониторинга среды

Раздел 3. Комплексы неотложных мероприятий по повышению безопасности производства и обеспечению защиты населения

3.1. Мероприятия на ХОО, использующих аммиак, и прилегающих территориях

3.2. Мероприятия на ХОО, использующих хлор, и прилегающих территориях

3.3. Мероприятия на ХОО, использующих другие АХОВ, и прилегающих территориях

3.4. Обеспечение безопасности перевозок на автомобильном и ж/д транспорте и защиты людей при авариях

3.5. Мероприятия по защите населения при применении сельскохозяйственной и бытовой химии

Раздел 4. НИР, ОКР, ПИР и экспертиза

4.1. КНИР по разработке комплексных проектов повышения безопасности объектов-представителей и обеспечения защиты населения

4.2. НИР и ОКР

4.3. ПИР

4.4. Экспертиза

Раздел 5. Модернизация предприятий, внедрение новых технологий и выполнение "Полного комплекса мероприятий"

5.1. Модернизация предприятий, использующих аммиак

5.2. Модернизация предприятий, использующих хлор

5.3. Модернизация предприятий, использующих другие АХОВ

5.4. Модернизация мест захоронения АХОВ

5.5. Модернизация средств транспортировки АХОВ

Раздел 6. Организация и проведение АСР

6.1. Объектовые формирования ГОЧС

6.2. Территориальные и специальные формирования ГОЧС

6.3. Исследования по организации работ и управлению формированиями ГОЧС в аварийных ситуациях в г.Москве

Раздел 7. Организационные вопросы

7.1. Управление и контроль выполнения Городской программы

7.2. Организация обучения

7.3. Информация

7.4. Международное сотрудничество
